



GUIA DE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEAS PARA EL CRECIMIENTO Y EL EMPLEO

JULIO 2020

PREPARADO POR

Vicente Luque

SOCIO REFERENTE

SECTOR UE

PRESENTADO POR

 **COMPROMISO
Asturias XXI**

Esta guía se irá revisando a medida que la UE vaya desarrollando la legislación relativa a los programas

ASOCIACIÓN COMPROMISO ASTURIAS XXI

GUÍA DE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEOS PARA EL CRECIMIENTO Y EL
EMPLEO

Julio 2020



COMPROMISO
Asturias XXI

ÍNDICE

- I. EL MARCO PRESUPUESTARIO PLURIANUAL 2021-2027: DUPLICAR EL PRESUPUESTO DE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LANZAR UN PLAN AMBICIOSO DE RECUPERACIÓN POST COVID-19.
- II. ULTIMAS NOTICIAS DE LA COMISIÓN EUROPEA RELEVANTES PARA ASTURIAS
- III. EL PORQUE DE UNA GUÍA SOBRE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEOS
- IV. LAS GRANDES PRIORIDADES PARA EL HORIZONTE 2030 Y 2050
- V. INFORMACIÓN RELEVANTE PARA ASTURIAS SOBRE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEOS
 - V.I. LOS PROGRAMAS CUYA EJECUCIÓN SE ENCOMIENDA A LOS GOBIERNOS CENTRALES Y/O AUTONÓMICOS.
 - V.II. LOS PROGRAMAS CUYA EJECUCIÓN REALIZA LA COMISIÓN EUROPEA, BIEN DIRECTAMENTE O BIEN A TRAVÉS DE AGENCIAS EJECUTIVAS (EA)
 - V.III. HORIZON 2020 (2014-2020) Y SU CONTINUACIÓN HORIZONTE EUROPA 2021-2027
 - V.IV. CONVOCATORIA DE HORIZONTE 2020 PARA PROYECTOS ASOCIADOS AL PACTO VERDE EUROPEO
 - V.V. MECANISMO CONECTAR EUROPA I (2014-2020) Y SU CONTINUACIÓN MECANISMO CONECTAR EUROPA II PARA 2021-2027
 - V.VI. PROGRAMAS GESTIONADOS POR LA AGENCIA EJECUTIVA EASME (THE EXECUTIVE AGENCY FOR SMALL AND MEDIUM-SIZED ENTERPRISES)
 - V.VII. PROGRAMAS GESTIONADOS POR LA AGENCIA EJECUTIVA EACEA: EDUCACIÓN, AUDIOVISUAL Y CULTURA
 - V.VIII. PROGRAMAS GESTIONADOS POR LA AGENCIA EJECUTIVA CHAFEA: CONSUMIDORES, SALUD, AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN
- VI. COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO
- VII. EL FONDO DE INNOVACIÓN
- VIII. EL PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN DEL FONDO DE INVESTIGACIÓN DEL CARBÓN Y DEL ACERO (RFCS)
- IX. INTERVENCIONES DEL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES
 - ✓ ENERGÍA SOSTENIBLE
 - ✓ REDES TRANSEUROPEAS DE TRANSPORTE Y ENERGÍA
 - ✓ MOVILIDAD y TRANSPORTE SOSTENIBLES
 - ✓ ECONOMÍA DIGITAL
 - ✓ EDUCACIÓN Y APRENDIZAJE
 - ✓ AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y DESARROLLO RURAL
 - ✓ SALUD Y CIENCIAS DE LA VIDA
 - ✓ FORESTAL
 - ✓ AGENDA URBANA
- X. EL FONDO EUROPEO DE INVERSIONES ESTRATÉGICAS¹, ESIF financial instrument.
- XI. INVEST EU 2021-2027.
- XII. EL “FONDO VERDE” DE LOS ACUERDOS DE PARÍS SOBRE EL CLIMA Y LOS BANCOS DE DESARROLLO.
- XIII. SOLICITUDES POR LA COMISIÓN EUROPEA DE ESTUDIOS, EVALUACIONES, ANÁLISIS DE IMPACTO
- XIV. MANIFESTACIONES DE INTERÉS PARA EXPERTOS EVALUADORES DE PROYECTOS
- XV. RECOMENDACIÓN FINAL SOBRE LA ACTIVIDAD DE LAS INSTITUCIONES EUROPEAS

¹<https://www.eib.org/en/efsi/index.htm>

COMPROMISO ASTURIAS XXI

GUÍA DE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEOS PARA EL CRECIMIENTO Y EL EMPLEO

I. EL MARCO PRESUPUESTARIO PLURIANUAL 2021-2027: DUPLICAR EL PRESUPUESTO DE LA COMISIÓN EUROPEA PARA LANZAR UN PLAN AMBICIOSO DE RECUPERACIÓN POST COVID-19.

El 27 de mayo de 2020 la Comisión ha hecho la propuesta más ambiciosa de la historia de la Unión Europea para relanzar la economía y el empleo, orientándola además hacia una la transición verde (Pacto verde europeo) y a la digitalización. La propuesta y los documentos que la acompañan se pueden ver en https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_20_940

Muchos de los programas y ayudas europeos que se citan en la presente **GUÍA** continuarán en vigor, seguramente reforzados y adaptados a la nueva situación¹ pero se crean otros como **NEXT GENERATION EU** de gran importancia para atraer inversiones a Asturias y que el Principado sea una región de localización industrial.

Compromiso Asturias XXI quiere resaltar que si bien habrá nuevos fondos asociados a la política de la cohesión que serán objeto de un reparto regional, la captación de los de mayor impacto para el futuro de Asturias depende de su capacidad de presentar buenos proyectos y de atraer a los inversores que deben llevarlos a cabo. Se requiere el **COMPROMISO** de toda la sociedad asturiana.

Por su elevado interés, **CAXXI** presentará en un primer apartado de la presente **GUÍA** los avances que se vayan realizando en el **plan europeo de la recuperación** y en los debates del **Marco Financiero Plurianual (MFP) 2021-2027**. En los siguientes apartados se describirán los programas y ayudas “convencionales”,

Se presenta a continuación el Comunicado de la Comisión con motivo de la propuesta que hizo el 27 de mayo de 2020 y que debe ser debatida en el Parlamento europeo y en el Consejo de la Unión:

El momento de Europa: reparar los daños y preparar el futuro para la próxima generación

La Comisión Europea ha presentado hoy su propuesta de plan exhaustivo de recuperación. Para garantizar que esa recuperación es sostenible, uniforme, inclusiva y justa para todos los Estados miembros, la Comisión propone crear un **nuevo instrumento de recuperación, Next Generation EU**, integrado en un presupuesto a largo plazo de la UE potente, moderno y renovado. Además, la Comisión ha revelado su programa de trabajo de 2020 ajustado, en el que se dará prioridad a las medidas necesarias para relanzar la recuperación y la resiliencia de Europa.

El coronavirus ha sacudido los cimientos de Europa y del mundo entero y ha puesto a prueba nuestros sistemas sanitarios y de bienestar, nuestras sociedades y economías y nuestro modo de vivir y trabajar juntos.

¹ Por ejemplo, muchos programas del MFP 2014-2020 están dando prioridad a mitigar los efectos del COVID-19

Para proteger las vidas y los medios de subsistencia, reparar los daños al mercado único y forjar una recuperación sostenible y próspera, la Comisión Europea propone aprovechar todas las oportunidades que brinda el presupuesto de la UE. Next Generation EU, dotado con 750 000 millones de euros, y los refuerzos específicos del presupuesto a largo plazo de la UE para el período 2021-2027 elevarán la capacidad financiera total del presupuesto de la Unión a 1,85 billones de euros.

La presidenta de la Comisión Europea, Ursula von der Leyen, ha declarado: «El plan de recuperación convierte el enorme desafío al que nos enfrentamos en una oportunidad, no solo mediante su apoyo a la recuperación sino también invirtiendo en nuestro futuro: el Pacto Verde Europeo y la digitalización darán impulso al empleo y el crecimiento, a la resiliencia de nuestras sociedades y a la salud de nuestro medio ambiente. Este es el momento de Europa. Nuestra voluntad de actuar debe estar a la altura de los retos a los que todos estamos haciendo frente. Con Next Generation EU, les damos una respuesta ambiciosa».

El comisario Johannes Hahn, responsable del presupuesto de la UE, ha afirmado: «Nuestro presupuesto común constituye el núcleo del plan de recuperación de Europa. La capacidad adicional de Next Generation EU y el marco financiero plurianual reforzado nos aportará una fuerza solidaria con la que dar apoyo a los Estados miembros y a la economía. Trabajando juntos, Europa saldrá de esta situación más competitiva, resiliente y soberana».

El vicepresidente Maroš Šefčovič, responsable de la cartera de Relaciones Interinstitucionales y Prospectiva, ha declarado: «La recuperación necesitará de una dirección política fuerte. El programa de trabajo adaptado, reflejo de la nueva realidad, muestra que vamos a centrar todas nuestras acciones en superar la crisis, poner en marcha de nuevo nuestra economía y colocar con firmeza a la Unión Europea en una senda de recuperación resiliente, sostenible y justa. Esto nos ayudará a resurgir con mayor fuerza».

INVERTIR EN LA PRÓXIMA GENERACIÓN: Como complemento de los esfuerzos nacionales, el presupuesto de la UE está en una situación incomparable para desencadenar una recuperación socioeconómica justa, reparar y revitalizar el mercado único, garantizar unas condiciones equitativas de competencia y dar apoyo a las inversiones urgentes, en particular las destinadas a las transiciones ecológica y digital, que son la clave para la prosperidad y resiliencia futuras de Europa. **Next Generation EU** reunirá fondos elevando temporalmente el límite máximo de los recursos propios hasta el 2 % de la renta nacional bruta de la UE, lo que permitirá a la Comisión hacer uso de su potente calificación crediticia para tomar prestados 750 000 millones de euros en los mercados financieros. Esta financiación adicional se canalizará a través de los programas de la UE y se reembolsará a lo largo de un período de tiempo prolongado mediante los futuros presupuestos de la UE, no antes de 2028 ni después de 2058. Para que esto pueda hacerse de forma justa y compartida, la Comisión propone una serie de nuevos recursos propios. Además, con el fin de que los fondos se pongan lo antes posible a disposición de la respuesta a las necesidades más acuciantes, la Comisión propone modificar el actual marco financiero plurianual 2014-2020 para que pueda disponerse de 11 500 millones de euros adicionales de financiación ya en 2020. Los fondos reunidos para Next Generation EU se invertirán en tres pilares:

1. Apoyo a los Estados miembros en sus inversiones y reformas:

- **Un nuevo Mecanismo de Recuperación y Resiliencia de 560.000 millones de euros** ofrecerá apoyo financiero para inversiones y reformas, en particular relacionadas con las transiciones ecológica y digital y la resiliencia de las economías nacionales, vinculándolas a las prioridades de la UE. Ese mecanismo

quedará integrado en el Semestre Europeo. Estará dotado de un mecanismo de subvenciones de hasta 310.000 millones de euros y podrá facilitar hasta 250 000 millones de euros en préstamos. El apoyo estará disponible para todos los Estados miembros, pero se concentrará en los más afectados, y allí donde las necesidades de resiliencia sean mayores.

- **Un complemento de 55.000 millones de euros a los actuales programas de la política de cohesión** entre el momento actual y 2022, en el marco de la nueva iniciativa REACT-UE, que se asignará en función de la gravedad de las repercusiones socioeconómicas de la crisis, incluido el nivel de desempleo juvenil, y la prosperidad relativa de los Estados miembros.

- **Una propuesta para reforzar el Fondo de Transición Justa hasta los 40.000 millones de euros**, con el fin de asistir a los Estados miembros en la aceleración de la transición hacia la neutralidad climática.

- **Un refuerzo de 15.000 millones de euros para el Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural**, que sirva de apoyo para que las zonas rurales acometan los cambios estructurales necesarios en consonancia con el Pacto Verde Europeo y alcancen las ambiciosas metas fijadas en las nuevas estrategias de biodiversidad y «de la granja a la mesa».

2. Relanzar la economía de la UE incentivando las inversiones privadas:

- **Un nuevo Instrumento de Apoyo a la Solvencia** movilizará recursos privados para apoyar urgentemente a empresas europeas viables de los sectores, las regiones y los países más afectados. Podrá funcionar desde 2020 y contará con un presupuesto de 31.000 millones de euros, con objeto de desbloquear 300 000 millones de euros en apoyo a la solvencia para las empresas de todos los sectores económicos y prepararlas para un futuro más limpio, digital y resiliente.

- Aumentar la dotación de **InvestEU**, el programa emblemático de inversión de Europa, hasta un nivel de 15.300 millones de euros para movilizar inversiones privadas en proyectos por toda la Unión.

- Un nuevo **Instrumento de Inversiones Estratégicas** integrado en el seno de InvestEU, con el objetivo de atraer inversiones de hasta **150.000 millones de euros** destinadas al impulso de la resiliencia de sectores estratégicos, en particular los vinculados a la transición ecológica y digital, y las cadenas de valor clave del mercado interior, gracias a una contribución de 15.000 millones de euros de Next Generation EU.

3. Aplicar las lecciones de la crisis:

- Un nuevo programa de sanidad, **EU4Health**, que refuerce la seguridad sanitaria y nos prepare para futuras crisis en ese ámbito, con un presupuesto de 9 400 millones de euros.

- Un refuerzo de 2.000 millones de euros para **rescEU**, el Mecanismo de Protección Civil de la Unión, que se ampliará y se reforzará con objeto de habilitar a la Unión para prepararse frente a las crisis futuras y darles respuesta.

- Un complemento de 94.400 millones de euros para **Horizonte Europa**, que se reforzará para financiar la investigación vital en los ámbitos de la salud, la resiliencia y las transiciones ecológica y digital.

- Apoyo a los socios mundiales de Europa mediante 16.500 millones de euros adicionales para la **acción exterior**, incluida la ayuda humanitaria.
- Otros programas de la UE se reforzarán para ajustar plenamente el futuro marco financiero plurianual a las necesidades de recuperación y las prioridades estratégicas. El refuerzo de otros instrumentos permitirá flexibilizar más el presupuesto de la UE y dotarlo de una mayor capacidad de respuesta.
- Alcanzar un acuerdo político rápido sobre **Next Generation UE** y el presupuesto general de la UE para el período comprendido entre 2021 y 2027 en el Consejo Europeo de julio aportaría un nuevo grado de dinamismo a la recuperación y facilitaría a la UE una poderosa herramienta con la que poner en pie la economía y forjar el futuro.

FUNDAMENTOS POLÍTICOS DE LA RECUPERACIÓN

Relanzar la economía no supone volver a la situación anterior a la crisis, sino salir más reforzados. Debemos reparar los daños a corto plazo que ha causado la crisis de tal modo que también invirtamos en el futuro a largo plazo. Todos los fondos reunidos a través de **Next Generation EU** se canalizarán a través de programas de la UE en el presupuesto a largo plazo de la UE renovado:

El Pacto Verde Europeo como estrategia de recuperación de la UE:

- Una masiva oleada de renovación de nuestro parque inmobiliario y nuestras infraestructuras, y una mayor economía circular, que creen empleo a escala local, - la puesta en marcha de proyectos de energías renovables, especialmente la eólica o la solar, y de una economía de hidrógeno limpio en Europa.
- Un transporte y una logística más limpios, en los que se enmarcan la instalación de un millón de puntos de recarga para vehículos eléctricos y el impulso del transporte ferroviario y de la movilidad limpia en nuestras ciudades y regiones.
- El refuerzo del Fondo de Transición Justa para dar apoyo al reciclaje profesional y ayudar a las empresas a crear nuevas oportunidades económicas.

Reforzar el mercado único y adaptarlo a la era digital:

- Más y mejor inversión en conectividad, especialmente en la rápida implantación de redes 5G, una presencia industrial y tecnológica más fuerte en sectores estratégicos, entre ellos la inteligencia artificial, la ciberseguridad, los superordenadores y la nube.
- La construcción de una economía real de datos como motor de la innovación y de la creación de empleo.
- El aumento de la ciberresiliencia.

Una recuperación justa e inclusiva para todos:

- El régimen europeo de seguro de desempleo (SURE) a corto plazo aportará 100 000 millones de euros en apoyo de los trabajadores y las empresas.

- La Agenda de Capacidades para Europa y el Plan de Acción de Educación Digital garantizarán las capacidades digitales para todos los ciudadanos de la UE.
- Unos salarios mínimos justos y unas medidas vinculantes de transparencia salarial ayudarán a los trabajadores vulnerables, particularmente a las mujeres.
- La Comisión Europea está intensificando la lucha contra la evasión fiscal, lo que ayudará a los Estados miembros a generar ingresos.

CONSTRUIR UNA UE MÁS RESILIENTE

Europa debe reforzar su autonomía estratégica en una serie de ámbitos concretos, entre ellos las cadenas de valor estratégicas y el refuerzo del control de las inversiones extranjeras directas. Con el fin de aumentar el grado de preparación ante las crisis y la gestión de estas, la Comisión reforzará la Agencia Europea de Medicamentos y concederá al Centro Europeo para la Prevención y el Control de las Enfermedades (CEPCE) un papel más preponderante en la coordinación de las respuestas médicas ante las crisis.

La recuperación debe basarse inequívocamente en los derechos fundamentales y el pleno respeto del Estado de Derecho. Toda medida de emergencia debe estar limitada en el tiempo y ser estrictamente proporcionada. El análisis de la Comisión se incluirá en el primer informe relativo al mecanismo sobre el Estado de Derecho.

Podemos y debemos extraer las lecciones que nos deja esta crisis, pero solo podremos hacerlo implicando en ello a nuestros ciudadanos, comunidades y ciudades. La Conferencia sobre el Futuro de Europa desempeñará un papel importante para robustecer los cimientos democráticos de Europa en el mundo posterior a la crisis del coronavirus.

LIDERAZGO MUNDIAL RESPONSABLE

La UE tiene el compromiso de liderar los esfuerzos internacionales tendentes a conseguir una recuperación verdaderamente mundial, fundamentalmente a través de la coordinación común con las Naciones Unidas, el G20 y el G7, el Fondo Monetario Internacional, el Banco Mundial o la Organización Internacional del Trabajo. La UE continuará colaborando de forma especialmente estrecha con sus **vecinos inmediatos del este y el sur y con sus socios de África.**

ANTECEDENTES

La Declaración conjunta de los miembros del Consejo Europeo adoptada el 26 de marzo de 2020 instaba a la Comisión Europea a diseñar una estrategia coordinada de salida, un plan de recuperación exhaustivo y una inversión sin precedentes que permitieran un funcionamiento normal de nuestras sociedades y economías y un crecimiento sostenible, integrando, entre otros elementos, la transición ecológica y la transformación digital. Partiendo de ese mandato, el 15 de abril los presidentes de la Comisión y del Consejo presentaron, como primer paso, una hoja de ruta común europea para el IP/20/940 levantamiento de las medidas de contención de la COVID-19. El paquete presentado hoy, fundamentado

en una propuesta renovada de presupuesto a largo plazo de la UE y en la actualización del programa de trabajo de la Comisión para 2020, aborda la segunda parte del mandato recibido, es decir, la necesidad de un plan de recuperación exhaustivo. La UE ya ha iniciado una respuesta colectiva coordinada y potente para atenuar las consecuencias económicas de la crisis del coronavirus. Hemos relajado nuestros marcos tributarios y de ayudas estatales para conceder a los Estados miembros margen de maniobra. Estamos utilizando cada euro disponible del presupuesto de la UE para dar apoyo al sector sanitario, los trabajadores y las empresas, y movilizándolo financiación de los mercados para ayudar a salvar empleos.

En la web de la Comisión, https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/es/ip_20_940 puede encontrarse información adicional.

II. ULTIMAS NOTICIAS DE LA COMISIÓN EUROPEA RELEVANTES PARA ASTURIAS.

Las instituciones europeas han seguido muy activas a pesar del confinamiento gracias a los avances en las Tecnologías de Información y Comunicación de los últimos años, que han demostrado su enorme importancia. El sector TICs es muy prometedor para Asturias y es de esperar un gran impulso del **Asturias Digital Innovation Hub-AsDIH** que promueve el IDEPA y de las empresas de base tecnológica.

Las noticias más relevantes son:

- ✓ **EL CONSEJO DE LA UNIÓN** ha debatido el 17 de junio el **Marco Financiero Plurianual (MFP) 2021-2027** en el que se incluye el **Fondo de recuperación post COVID-19**. Se espera una posición común del Consejo para la reunión de julio bajo presidencia de Alemania. **El Fondo de transición Justa**, muy importante para Asturias, aumenta el presupuesto a €40.000 millones respecto a los €7.500 millones anteriores, pero su ámbito geográfico se amplía desde las regiones carboneras a las regiones intensivas en carbono. Para **Asturias** representa la inclusión de su área central e industrial, además de las cuencas mineras, El montante del **Fondo de Transición justa** que corresponde a España es de €1.806 millones, aunque también en este caso a repartir entre más regiones que las solas carboneras de Asturias, León y Aragón.
- ✓ **LANZAMIENTO DE LA PLATAFORMA PARA LA TRANSICIÓN JUSTA:** La semana del 29 de junio al 3 de julio de 2020 la Comisión lanzará oficialmente la **Platform for the Just Transition of coal and carbon intensive regions** y que es una extensión de la Platform for coal regions in transition en la que Asturias está teniendo un protagonismo importante.
- ✓ **PROGRAMA HORIZON 2020:** El 15 de septiembre de 2020 se lanzarán 11 convocatorias con un presupuesto total de €1.000 millones sobre “tópicos” relativos al Pacto verde (energías offshore, hidrógeno, economía circular, from farm to fork, biodiversidad, rehabilitación de edificios, digital oceans y otros) de gran importancia para Asturias.²



² <https://ec.europa.eu/programmes/horizon2020/en/news/european-green-deal-call>

- ✓ **PROGRAMA HORIZON EUROPE:** La Comisión europea ha publicado varios documentos sobre las “**Misiones**” que constituirán el núcleo central del programa de I+D+i que comienza en 2021. La Comisión anuncia una gran consulta al público este verano y los “[European Research & Innovation Days](#)” los días 22 -24 de septiembre³

Como recordatorio, los desafíos de las **misiones** son:

- Cáncer
 - Adaptación al cambio climático, incluida la transformación social
 - Cuidado de los océanos
 - Ciudades climáticamente neutras e inteligentes
 - La salud del suelo y la alimentación
- ✓ Programa **Innovation Fund:** La 1ª convocatoria a la presentación de grandes proyectos está anunciada para antes de la 2S de julio 2020 y la de proyectos de menos de €7,5 millones de CAPEX para final de año. Este programa es de gran importancia para el desarrollo de tecnologías innovadoras para las empresas asturianas intensivas en energía. La Comisión está ofreciendo mucha y muy buena información para la participación de las empresas⁴. El 5 de junio tuvo lugar una importante conferencia virtual para expertos.

³ https://ec.europa.eu/info/news/top-experts-propose-potential-eu-missions-further-consultation-europeans-2020-jun-25_en

⁴ https://ec.europa.eu/clima/policies/innovation-fund_en#tab-0-2

III. EL POR QUÉ DE UNA GUÍA SOBRE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEAS

Con frecuencia muchos nos preguntamos ¿Cómo puede ayudarme Europa para llevar a cabo esta idea o este proyecto? ¿Dónde puedo encontrar financiación? El objeto de esta **GUÍA** es el de dar algunas orientaciones para comprender las políticas comunitarias y, sobre todo, como se gestionan los **PROGRAMAS** que sustentan tales políticas. En definitiva, como participar en las convocatorias a **PROYECTOS** que surgen de los citados **PROGRAMAS**.

Las organizaciones y/o empresas que deseen participar en los **PROGRAMAS y PROYECTOS** comunitarios tienen que saber que el objeto de los mismos es facilitar el desarrollo de las **PRIORIDADES POLÍTICAS** y de las **ESTRATEGIAS** establecidas por la Unión europea. Volveremos sobre este tema, pero adelantamos que el concepto de **AYUDA** comunitario no es el de obtener una “subvención” para mejorar los ingresos de una organización o empresa, sino el de facilitar el que estas contribuyan a conseguir las grandes prioridades de la Unión europea y/ las del sector o sectores en los que compete el participante.⁵

Los **PROGRAMAS** de la Unión Europea se establecen por períodos de 7 años, dos años más que los que transcurren entre 2 elecciones al Parlamento Europeo o de un mandato de una Comisión⁶. El momento en el que estamos (fin 2019) es especialmente importante, puesto que se están completando los **PROGRAMAS** para 2014- 2020 y **se está programando** el 2021-2027 .Las **POLÍTICAS** de la Unión Europea son a más largo plazo , contemplan una o varias décadas y por ello suele hablarse de estrategias para el “**horizonte 2020**”que ya concluye, de estrategias para el “**horizonte 2030**” al que se orientan muchos de las **Políticas en curso**⁷ y además se plantean “**hojas de ruta**” para 2050⁸.

La Unión europea promueve numerosos **PROGRAMAS** cuyas modalidades de participación varían de unos a otros. Existen programas para las Administraciones públicas, tales como los Fondos Estructurales y de Inversión Europea (**FEIE**), para las grandes infraestructuras , como es el Mecanismo Conectar Europa (**MCE**), para la investigación **HORIZON** ,tanto básica (Universidad) como aplicada (Centros tecnológicos y empresas), para la Educación y cultura, como **ERASMUS**, para el medioambiente como **LIFE**, para las PYMES como **COSME**, para la gran industria como es el **Fondo de Innovación** y las modalidades de intervención pueden ser desde la subvención directa, a los instrumentos financieros del BEI o a las combinaciones préstamo/subvención (“blending”). La Comisión encomienda la gestión de estos programas a **Agencias ejecutivas** (EASME, INEA) y en el caso de los instrumentos financieros al **Banco Europeo de Inversiones**. En el caso de los **FEIE**, la autoridad de gestión son los gobiernos autonómicos o centrales, según el ámbito de los Programas Operacionales (**PO**) en los que hay que programar estos fondos.

⁵ Para ello, el portal de la Comisión europea https://ec.europa.eu/info/index_en y los de sus distintas Direcciones generales ofrecen muy buena información. Además, los interesados –stakeholders- pueden participar en estas políticas, programas y proyectos a través del **Portal de transparencia** https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency_es , en particular en su sección de “consultas” a través del cual la Comisión consulta al público sus propuestas legislativas y de programas. Es muy importante participar en estas consultas cuyas contribuciones son analizadas y en muchos casos tenidas en cuenta por los servicios de la Comisión europea.

⁶ Concluye el mandato de la Comisión Juncker y comienza el de Úrsula von der Leyen.

⁷ Por ejemplo, en el sector energía-clima han sido recientemente adoptadas las Directivas y Reglamentos del llamado “paquete de invierno” (Clean energy for all consumers), cuyo objetivo es el cumplimiento de los compromisos de la UE en los Acuerdos de París sobre el clima.

⁸ La elaboración de estrategias y programas por la Comisión, sigue un proceso muy transparente con amplias consultas en las que los “stakeholders” pueden participar a través del “Portal de transparencia” https://ec.europa.eu/info/strategy/decision-making-process/how-decisions-are-made_en

Los interesados en obtener una ayuda europea, tienen que informarse sobre los **PROGRAMAS** que se orienten a su sector y conocer sus modalidades de intervención. Existen organizaciones autonómicas tales como IDEPA, CEEI o la Universidad de Oviedo y organizaciones nacionales como CDTI o IDAE que disponen de servicios especializados de información y ayuda.

Es importante que los interesados adquieran un conocimiento de las políticas y estrategias europeas en su sector de actividad, para orientar sus propuestas a los objetivos europeos. Existe para ello mucha información en la “web” de las distintas Direcciones generales de la Comisión y/o del BEI

El objetivo de esta **GUÍA** es, como se dijo anteriormente, facilitar una primera aproximación a los **PROGRAMAS** y **AYUDAS** comunitarios. Antes de hacerlo, son necesarias dos **CONSIDERACIONES** sobre la importancia del año **2020**:

En el año 2020 se van a aprobar muchos de los **REGLAMENTOS**⁵ que regulan los **PROGRAMAS** a ejecutar en el período 2021-2027. Los interesados (“stakeholders”) han podido participar en las consultas públicas que hizo la Comisión. La última posibilidad para que los Reglamentos recojan los intereses de Asturias es haciéndolos llegar al Consejo de la Unión, a través del gobierno de España y al Parlamento europeo, a través de nuestros elegidos. Tienen que promoverlo los gobiernos regionales, los partidos políticos y/o las grandes organizaciones autonómicas y nacionales que suelen agruparse en “lobbies” a nivel europeo.⁶

Los interesados en la participación en los **PROGRAMAS** europeos tienen que “madurar” sus iniciativas antes de que se publiquen las convocatorias a la presentación de **PROYECTOS**, a partir de 2021. Deben conocer con tiempo suficiente los “programas específicos”, participar en los “info day” que organiza la Comisión (normalmente con difusión webstreaming), participar en canales nacionales como el CDTI o autonómicos como IDEPA y, sobre todo, empezar a buscar socios para formar “consorcios” para la sumisión de las propuestas de proyectos.

La participación en los **PROGRAMAS** europeos tiene su “metodología” y los interesados deben conocer las reglas del juego. Ello no debe considerarse como un obstáculo, sino que hay que ser conscientes de que es preciso conocer el porqué, como y cuando de la participación.⁷

Existen consultorías especializadas que realizan un trabajo que puede ser muy útil para que las PYMES participen en los PROGRAMAS comunitarios.

Compromiso Asturias XXI (CA XXI) puede colaborar en una mejor participación de la sociedad asturiana en los programas de la Unión europea, bien a través de miembros de su Consejo corporativo o de los socios que trabajan en las instituciones europeas y en su entorno.

⁵ La Comisión europea tiene la potestad de hacer las propuestas, que son adoptadas bien por el Consejo o por codecisión del Parlamento europeo y el Consejo.

⁶ Una de las razones del “Portal de transparencia” es facilitar la participación de estos “lobbies” de forma transparente

⁷ Por ejemplo, en las primeras propuestas será más conveniente incorporarse a un “consorcio” que pretender ser quien lo lidera.

IV. LAS GRANDES PRIORIDADES PARA EL HORIZONTE 2030 Y 2050

La Unión europea interviene en numerosos sectores de acuerdo con el Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)⁸. No es posible en este documento profundizar en las distintas políticas y sectores en los que la UE tiene competencias, pero los interesados pueden acudir al “sitio” de la Comisión europea⁹ y de sus Direcciones generales, donde se obtiene información muy valiosa.

Es importante que los interesados en ASTURIAS tengan un cierto conocimiento de las grandes prioridades de la Unión, puesto que de esta manera se pueden identificar los sectores de mayor interés. “En este momento, es importante seguir las estrategias que plantean las instituciones comunitarias para la recuperación de la economía europea, pues van a indicar el camino que tiene que seguir Asturias.”

Una de las **POLÍTICAS** que indudablemente van a marcar la Unión europea en las próximas décadas es la lucha contra el calentamiento global y a tal fin la Presidenta, Señora Ursula Van der Leyden, propuso un “gran pacto sobre el clima “o en su versión en inglés “A European Green Deal”.

La Comisión Europea ha adoptado el día 11 de diciembre de 2019 su primera gran iniciativa sobre el EUROPEAN GREEN DEAL.¹⁰

Se trata de la Comunicación COM (2019) 640 final¹¹, en la que plantea el objetivo de “convertir Europa en el primer continente neutro climáticamente para 2050, impulsando la economía, mejorando la salud y calidad de vida, cuidando la naturaleza y no dejando a nadie detrás”.

Es un importantísimo documento que será debatido en las demás instituciones (Parlamento, Consejo, Comité de las regiones y Comité Económico y Social) y que va a marcar la actividad de la Unión Europea en las próximas décadas. Es una iniciativa transversal que va a afectar a los objetivos de numerosos PROGRAMAS.

El EUROPEAN GREEN DEAL. Esta política interesa especialmente a Asturias, no solo por el impacto de la transición a un nuevo modelo energético, sino porque la Comisión Europea lo plantea como el motor del desarrollo económico y social de Europa. En esta estrategia la **tecnología** va a jugar un papel fundamental. En este tema se requiere una verdadera “**especialización inteligente**”, en la que se definan las “**hojas de ruta**” de las actividades de I+D, de innovación y demostración y sobre todo de apoyo a iniciativas empresariales que conviertan el conocimiento en crecimiento y empleo.

La “**descarbonización de la economía**” requiere una verdadera revolución tecnológica que es de gran importancia para el futuro de la localización industrial en Asturias.

⁸ https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission_en

⁹ https://europa.eu/european-union/about-eu/institutions-bodies/european-commission_en

¹⁰ https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal_en

¹¹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/european-green-deal-communication_en.pdf

El segundo gran objetivo político es la TRANSFORMACIÓN DIGITAL para crear una sociedad europea que consiga el máximo beneficio de la innovación y de la competitividad que ofrecen las tecnologías digitales.

La Comisión europea está poniendo en práctica el programa presentado en noviembre de 2019 ante el Parlamento europeo y ha propuesto hasta el presente.⁹



[DAY 11] presented the [European Green Deal](#), setting out a roadmap of how to make Europe the first climate-neutral continent by 2050 while boosting the economy, improving people's health and quality of life, and leaving no one behind.



[DAY 45] unveiled the [European Green Deal Investment Plan](#) that should generate 1 trillion euro of investments, from public and private sources, and unleash a green investment wave.



[DAY 45] proposed a [Just Transition Mechanism](#), to ensure no one is left behind. This should mobilise at least 100 billion euro to help the regions, industries and workers who will face the greatest challenges of the green transition.



[DAY 45] launched a [first phase consultation](#) of social partners – businesses and trade unions – on the issue of a **fair minimum wage** for workers in the EU, a stepping stone in building a strong social Europe for just transition.



[DAY 66] launched public consultations to shape [Europe's Beating Cancer Action Plan](#). Supporting Member States to improve cancer prevention and care is a priority for the Commission in the area of health.



[DAY 67] adopted a [new methodology for EU accession negotiations](#) – to make them more credible, predictable and dynamic. This is the first element in a renewed enlargement strategy the Commission is introducing.



[DAY 79] stood in **solidarity with Albania** after the devastating earthquake in late 2019. Out of the €1.15 billion total pledged at [the Donors' Conference](#), the EU, its Member States and the EIB announced €400 million for the reconstruction of Albania.



[DAY 81] set out an agenda to [shape Europe's digital future](#). We delivered strategies on [data](#) and [Artificial Intelligence](#), opening new opportunities for businesses, while focusing on trustworthy technology for citizens.

⁹ https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/what-european-commission-does/delivering-political-priorities_en



[DAY 89] advanced our [partnership with Africa](#), via the [EU Strategy with Africa](#), enabling us to work together on common challenges – from climate change, to peace and security, to migration.



[DAY 93] set up the **Coronavirus Response Team** bringing together all the different strands of EU action. We are working on all fronts to support EU Member States and strengthen international efforts to slow the spread of [COVID-19](#).



[DAY 95] proposed a [European Climate Law](#), to transform political promises into legal obligations. We set a legal commitment to a climate-neutral EU by 2050 and a mechanism to keep everybody on track.



[DAY 95] given Europeans centre stage at the heart of the green transition by launching the [Climate Pact](#) for regions, local communities, civil society, industry and schools. Together they will design and commit to a set of pledges to bring about a change in behaviour, from the individual to the largest multinational.



[DAY 95] adopted the [Gender Equality Strategy](#), setting out a vision, policy objectives and actions to make concrete progress on gender equality.



[Day 101] unveils the **Industrial Strategy**, our plan for a future-ready economy, embedding the green and digital transformations at the centre of European industry. It will fully integrate SMEs, who gain most from the single market.

Highlights



[European Green Deal](#)

Climate change and environmental degradation are an existential threat to Europe and the world. To overcome these challenges, Europe needs a new growth strategy that transforms the Union into a modern, resource-efficient and competitive economy.



[Digital Agenda](#)

Digital technology is changing people's lives. The EU's digital strategy aims to make this transformation work for people and businesses, while helping to achieve its target of a climate-neutral Europe by 2050.



La Comisión "Von der Leyen" ha propuesto además, que la recuperación de la crisis económica provocada por el COVI-10 debe ser **VERDE y DIGITAL** y en consecuencia deben reforzarse las prioridades

políticas establecidas al comienzo de su mandato ,reforzando las estrategias propuestas con un importante **FONDO DE RECUPERACIÓN** que se expuso a principio de este documento y que se espera esté aprobado por el Parlamento y el Consejo para finales del año 2020.

V. INFORMACIÓN RELEVANTE PARA ASTURIAS SOBRE PROGRAMAS Y AYUDAS EUROPEOS

Los interesados tienen que diferenciar dos grandes categorías de **PROGRAMAS** que promueve la Comisión europea¹² y que se complementan con los instrumentos financieros del Banco Europeo de Inversiones (BEI):

V.I. Los PROGRAMAS cuya ejecución se encomienda a los gobiernos centrales y/o autonómicos.

Son fundamentalmente los **Fondos Estructurales y de Inversión Europeos** (FEIE)¹³, con sus programas Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER), al Fondo Social Europeo (FSE), al Fondo de Cohesión FC)¹⁴, al Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural y al Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca¹⁵.

El **Gobierno del Principado de Asturias** es la “**Autoridad de gestión**” para elaborar los Programas Operacionales (**PO**) autonómicos para el período 2021-2027 y tiene que promover, de acuerdo con las normas de “Asociación y gobernanza en varios niveles”, una “asociación” con entidades entre las que se encuentran *b) los interlocutores económicos y sociales, y c) los organismos pertinentes que representen a la sociedad civil*. **CA XXI** solicitará su reconocimiento como “organismo pertinente que representa a la sociedad civil” y se ofrece para contribuir al **PO** del Principado con las aportaciones de sus socios.

El Gobierno de la nación suele reservarse determinados **FEIE** para gestionar algún **PO pluriregional**. Lo hace mediante convocatorias abiertas, pero con una asignación previa de los fondos por autonomías. Es el caso del PO Crecimiento sostenible y del PO Crecimiento inteligente en vigor en 2014-2020.

Las organizaciones de la sociedad civil, entre ellas CA XXI, tienen que ser “asociadas” por el Gobierno del Principado de Asturias en la elaboración de los Programas Operacionales (PO) de los FEIE para 2021-2027.

Al objeto de asistir a las regiones carboneras en transición energética (Coal Regions in Transition¹⁶), como es el caso muy particular de Asturias, la Comisión europea ha propuesto dentro del marco de la política de la Cohesión, un Reglamento por el que se establece el **Fondo de Transición Justa**¹⁷.

El Fondo de Transición Justa es uno de los 3 pilares de un instrumento más amplio de apoyo a estas regiones y que son:

¹² Y que gestiona bien directamente o externalizando la gestión a las Agencias Ejecutivas

¹³ https://eur-lex.europa.eu/summary/chapter/regional_policy/2605.html?root=2605

¹⁴ España ya no es elegible al Fondo de cohesión

¹⁵ Las propuestas de la Comisión europea para aprobación por el Consejo de Ministros y el parlamento se pueden obtener en https://ec.europa.eu/commission/publications/regional-development-and-cohesion_en

¹⁶ <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/oil-gas-and-coal/EU-coal-regions/coal-regions-transition>

¹⁷ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:b82780d8-3771-11ea-ba6e-01aa75ed71a1.0022.02/DOC_1&format=PDF

- 1) Un **Fondo de Transición Justa** ejecutado en régimen de gestión compartida, al que antes nos referimos.
- 2) Un régimen específico en **InvestEU**.
- 3) Un **mecanismo de préstamo al sector público** con el Grupo BEI para movilizar inversiones adicionales en favor de las regiones afectadas.

El **Fondo de Transición Justa** se utilizará principalmente para conceder subvenciones; el régimen de transición específico previsto en el marco de **InvestEU** atraerá inversiones privadas, y la asociación con el BEI movilizará financiación pública.

La Unión europea aportará € 7.500 millones al Fondo entre 2021 y 2027. Los Estados miembros complementarán su asignación del Fondo de Transición Justa a partir de sus recursos en el marco del FEDER y el FSE+ mediante un mecanismo de transferencia específico y definitivo. Asimismo, también proporcionarán recursos nacionales para complementar los de la Unión. El nivel de cofinanciación de la Unión se fijará en función de la categoría de la región en la que se hallen los territorios identificados. Dado que la suma de las transferencias de recursos del FEDER y del FSE+ corresponderá a un mínimo de 1,5 veces y un máximo del triple de la asignación del Fondo de Transición Justa, y teniendo en cuenta la cofinanciación nacional, la capacidad financiera global de este fondo superará los 30 000 millones EUR y podrá alcanzar los 50 000 millones EUR.

Mediante la intervención de los 3 pilares antes citados del **Mecanismo de Transición Justa**, la Comisión europea estima que se movilizarán € 100.000 millones de inversión en las regiones seleccionadas para la transición justa, entre 2021 y 2027.”

V.II. Los PROGRAMAS cuya ejecución realiza la Comisión europea, bien directamente o bien a través de Agencias Ejecutivas (EA).

La modalidad de ejecución es, en general, mediante **concurrentia competitiva** y ello es especialmente relevante para Asturias, que en su día recibía una asignación directa e importante de FEIE, pero que actualmente tiene que adaptarse a un ambiente muy competitivo, en el que solo se seleccionan los mejores proyectos.

Los **PROGRAMAS** más importantes que gestionan la Comisión europea y/o sus Agencias Ejecutivas, son:

V.III. HORIZON 2020 (2014-2020) Y SU CONTINUACIÓN HORIZONTE EUROPA 2021-2027¹⁰:

Es el gran programa de Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+i) de la UE. Este programa se orienta a la Universidad y a Centros tecnológicos, pero también a las empresas y otras organizaciones con estructura para investigar, como por ejemplo hospitales, fundaciones y otros con capacidad de innovación. España ha obtenido una buena tasa de retorno de los fondos de **HORIZON 2020**, pero Asturias tiene que dar un impulso para mejorar sus resultados. El retorno que obtiene la industria es superior a la suma de Universidad y Centros tecnológicos. La participación en los programas “**HORIZON**” es muy profesional y requieren

¹⁰ <https://eshorizonte2020.es/actualidad/noticias/propuesta-de-la-comision-europea-para-horizonte-europa>

organización y asesoramiento a los nuevos entrantes. Los programas de I+D+i son gestionados por la European Research Council Executive Agency (ERCEA)¹¹ de los fondos que concede a los proyectos por la Agencia para la investigación REA.¹²

V.IV. CONVOCATORIA DE HORIZONTE 2020 PARA PROYECTOS ASOCIADOS AL PACTO VERDE EUROPEO¹³

Como indicación evidente de la intención de la Comisión europea de adaptar los programas aun en vigor en 2020 a los futuros objetivos, el programa HORIZON 2020 ha anunciado una convocatoria de € 1000 millones orientada a los objetivos del Pacto Verde Europeo (European Green Deal). La convocatoria será abierta el 15 de septiembre de 2020 y muchos de sus “tópicos” son una buena ocasión para que Asturias se incorpore a los desarrollos tecnológicos necesarios para hacer realidad el “Pacto Verde”.

La convocatoria estará estructurada en 11 áreas, 8 temáticas y 3 horizontales. Es posible participar en la consulta y opinar sobre cada una de las áreas de la convocatoria a través de los siguientes enlaces:

- [Call area 1: Increasing climate ambition: cross-sectoral challenges](#)
- [Call area 2: Clean, affordable and secure energy](#)
- [Call area 3: Industry for a clean and circular economy](#)
- [Call area 4: Energy and resource-efficient buildings](#)
- [Call area 5: Sustainable and smart mobility](#)
- [Call area 6: Farm to Fork](#)
- [Call area 7: Restoring biodiversity and ecosystem services](#)
- [Call area 8: Zero-pollution, toxic-free environment](#)
- [Call area 9: Strengthening our knowledge in support of the European Green Deal](#)
- [Call area 10: Empowering citizens for transition towards a climate neutral, sustainable Europe](#)
- [Call area 11: Accelerating the clean energy transition and access in partnership with Africa](#)

¹¹ https://ec.europa.eu/info/departments/european-research-council_en

¹² https://ec.europa.eu/info/departments/research-executive-agency_en

¹³ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/strategy/european-green-deal/call_en

V.V. MECANISMO CONECTAR EUROPA I (2014-2020) Y SU CONTINUACIÓN MECANISMO CONECTAR EUROPA II, PARA 2021-2027.

Es continuación del MCE 2014-2020. Este programa se orienta al desarrollo de infraestructuras de transporte, de energía y de conectividad digital. El destinatario principal del MCE son los gobiernos de los Estados miembros y sus organismos asociados (ADIF, Puertos del estado, REE y otros), pero **las empresas públicas y privadas** pueden también participar acompañando sus propuestas con una carta de aceptación del Ministerio correspondiente. Asturias ha conseguido un éxito importante al ser incluida en el Corredor Atlántico de la red básica y tiene que aprovechar esta oportunidad.

El **MCE II 2021-2027** presenta también oportunidades para proyectos empresariales. En el caso de las redes de transporte, por ejemplo, se destinará el 40% del presupuesto al transporte sostenible y conectado (estaciones de GNL, carga ultra rápida de VE), autopistas del mar o plataformas logísticas, en los que la inversión privada tiene su lugar.¹⁴ En el sector digital, el objetivo es el despliegue de redes digitales protegidas y seguras de muy alta capacidad y sistemas 5G, que ofrecen gran potencial y que requieren la asociación del sector empresarial.

Conectar Europa es gestionado por la Agencia Ejecutiva INEA (The Innovation and Networks Executive Agency)¹⁵, que gestiona también la parte de HORIZON 2020 dedicada al transporte Inteligente, sostenible e integrado y a la energía segura, limpia y eficiente.

V.VI. PROGRAMAS GESTIONADOS POR LA AGENCIA EJECUTIVA EASME²³

La Agencia ejecutiva EASME (The Executive Agency for Small and Medium-sized Enterprises) gestiona una serie de programas orientados a las **PYMES** en los sectores de:

1. Las pequeñas y medianas empresas en general
2. El medio ambiente
3. La energía
4. El sector marítimo
5. Las materias primas

La Dirección general Enterprises & Industry no ofrece información en su web sobre los programas específicos para las PYMES en 2021-2027. Muchos de los **PROGRAMAS** relativos a las **PYMES** son objeto de la actividad del **IDEPA** y de **CEEI**. El **IDEPA** fue reconocida como la mejor Agencia de desarrollo **2017** por la European Association of Development Agencies (EURADA). CAXXI solicitará al IDEPA y al CEEI información sobre los programas que prevén en vigor en 2021-2027, si bien todo hace indicar que muchas de las actividades que se delegan actualmente al BEI, se podrían integrar en el nuevo gran instrumento financiero de apoyo a las inversiones **InvestEU**.

Los **PROGRAMAS** más importantes gestionados por **EASME** son:

❖ Apoyo e innovación en PYMES²⁴

¹⁴ La Comisión lanza convocatorias “blending” en las que combina subvenciones MCE con préstamos bancarios.

¹⁵ <https://ec.europa.eu/inea/>

- **COSME (Competitiveness of Enterprises and Small and Medium-sized Enterprises)**²⁵, es el programa más importante para las **PYMES** con un presupuesto 2014-2020 de € 2.300 millones. Tiene 4 grandes objetivos:
 - 1) **Acceso a la financiación**: fácil acceso a la financiación de las PYMES mediante garantías de préstamos y capital riesgo.
 - 2) **Acceso a los mercados**: ayuda a las empresas para acceder a nuevos mercados, dentro y fuera de la UE.
 - 3) **Mejorar las condiciones de negocio**: mejorar el clima del negocio reduciendo la carga administrativa.
 - 4) **Jóvenes emprendedores**: fomentar la cultura del emprendimiento. La web de EASME ofrece información de cómo participar en las convocatorias (grants) y en los concursos (tender).

- **EIC Accelerator (SME Instrument)**, que es parte del European Innovation Council (EIC) y que ofrece asistencia y servicios para la aceleración del negocio de las **PYMES innovadoras**.
- **EIC Fast Track to innovation**, parte también del EIC, es la acción del programa HORIZON 2020 para pasar de la idea al mercado, aumentando la participación de la industria, PYMES y primeros solicitantes industriales de HORIZON 2020.
- **Horizonte 2020 INNOSUP**, que ofrece ayudas para “Clusters”, actividades de “networking”, Agencias para la innovación y otros intermediarios de las **PYMES**
- **Enterprise Europa Network**, que ayuda a las **PYMES** a buscar oportunidades de negocio dentro y fuera de la UE. La antena en Asturias es el **CEEI**.
- **European IPR Help Desk**, que ofrece una ayuda inicial para el registro de la propiedad intelectual a los beneficiarios de proyectos de investigación y de **PYMES** que participen en acuerdos de colaboración transnacionales.
- **International Intellectual property network**, que protege los derechos de propiedad intelectual en China, América latina y sudeste asiático.
- **Your Europe Business**, que es una Guía práctica para hacer negocios en Europa.

❖ Medio Ambiente

- Gestión del subprograma **Acción por el clima, medioambiente, eficiencia de los recursos y materias primas de HORIZON 2020**.
- **Programa LIFE**, que es el gran instrumento de la UE para apoyar acciones en beneficio del medio ambiente y de la lucha contra el cambio climático, dotado con € 3.400 millones para 2014-2020.

²³ <https://ec.europa.eu/easme/en>

²⁴ En el cuadro que sigue https://europa.eu/youreurope/business/finance-funding/getting-funding/access-finance/search/en/financial-intermediaries?shs_term_node_tid_depth=795 se referencian los intermediarios financieros de España que acceden a la financiación UE a favor de las PYMES

²⁵ <https://ec.europa.eu/growth/access-to-finance/cosme-financial-instruments/>

Para el nuevo período de programación 2021-2027, la Comisión ha introducido un subprograma sobre “Clean energy transition” y ha lanzado una consulta pública a todos los “stakeholders” para que den su opinión antes del 27 de abril de 2020.¹⁶ La Comisión ha publicado la propuesta de nuevo Reglamento sobre el programa para el medioambiente y acción por el clima (LIFE).^{17 18}

- **CIP Eco- Innovation**, que es una iniciativa para cubrir el paso de la investigación al mercado de productos innovadores, servicios y procesos que protegen el medio ambiente. Estuvo en vigor entre 2008-2013, pero sus acciones pueden constituir “mejores casos” para otras futuras.

❖ **Energía, que incluye acciones financiadas por HORIZONTE 2020 en apoyo de medidas de innovación y acceso al mercado de las tecnologías y soluciones más eficientes energéticamente.**

- Acciones relativas a la **eficiencia energética**, de gran importancia para las tecnologías orientadas a los objetivos de las directivas sobre eficiencia energética y muy en particular, las relativas a edificios.¹⁹
- **EU Sustainable energy week (EUSEW)**, que es la Conferencia más importante de Europa relativa a las energías renovables y la eficiencia energética.
- **Manag Energy**, que da apoyo a las Agencias de energía, tales como FAEN.
- **Build up**, que es el portal europeo sobre eficiencia energética en edificios.
- **Build up skills**, que es la iniciativa que pretende crear una nueva generación de trabajadores de la construcción especializados en la rehabilitación energética.
- **Apoyo a iniciativas de política energética**, que permiten Acciones concertadas entre distintas entidades, Foros de consulta, Conferencias y otros que contribuyen a la promoción y diseminación de la política energética comunitaria.
- **Sustainable Energy Investment Forums**, que ofrece la posibilidad de participar vía “webstreaming” en foros sobre mejores prácticas de financiación de proyectos de energía sostenible. Los SEI Forums trabajan sobre la base del “Energy Efficiency Financial Institutions Group (EEFIG)”²⁰ establecido por la Comisión europea y Naciones Unidas.

❖ **Sector Marítimo.**

- **Integrated Maritime Policy and the Common Fisheries Policy.** La Agencia EASME apoya a la Comisión europea en desarrollar e implementar la política marítima integrada y la política común de la pesca. El objetivo es dar apoyo al **Fondo Europeo Marítimo y de la Pesca (FEMP)**, que es uno de los cinco FEIE. Para ello la agencia lanza convocatorias (tender) para acciones tales como “Maritime Spatial Planning”, “Blue economie window”, “environmental control” y otras de carácter transversal.

¹⁶ https://ec.europa.eu/info/news/have-your-say-new-life-programme-2020-mar-20_en

¹⁷ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:ad186f8e-6587-11e8-ab9c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_1&format=PDF

¹⁸ https://eur-lex.europa.eu/resource.html?uri=cellar:ad186f8e-6587-11e8-ab9c-01aa75ed71a1.0001.02/DOC_2&format=PDF

¹⁹ <https://ec.europa.eu/energy/en/topics/energy-efficiency/energy-performance-of-buildings/energy-performance-buildingsdirective>

²⁰ <http://eefig.eu/>

❖ **Materias primas.**

- La Comisión europea ha puesto las **Materias primas** en el foco de sus políticas debido por una parte a la dependencia externa en el aprovisionamiento y por otra a la importancia estratégica de los metales necesarios para la transición energética y la conectividad digital, desde el litio para las baterías hasta los que requiere el vehículo eléctrico, los equipos eólicos, solares y la electrónica digital. La Comisión ha puesto en marcha una plataforma de “stakeholder” que reúne a representantes de la industria, servicios públicos, académicos y ONGs, conocida como “The European Innovation Partnership on Raw Materials”²¹ y ha incluido el tópico “Raw materials” en los programas HORIZON.



El sector minero y de procesamiento de materias primas es de especial interés para Asturias, dado que dispone de recursos de los nuevos metales.

V.VII. PROGRAMAS GESTIONADOS POR LA AGENCIA EJECUTIVA EACEA (EDUCACIÓN, AUDIOVISUAL Y CULTURA)²²

❖ **ERASMUS:**

- **ERASMUS+:** el programa más conocido es el relativo a la movilidad de estudiantes universitarios, pero existen otras modalidades interesantes para la actividad de CA XXI que pueden identificarse en sus “Key Actions”
- **ERASMUS+ Key Action 1 Learning Mobility of Individuals:** La acción Erasmus Mundus Joint Master Degree (EMJMD) es especialmente interesante para la cooperación Universidad-Empresa.²³ En Asturias existen experiencia y conocimientos técnicos para aumentar los 2 EMJMD

²¹ <https://ec.europa.eu/growth/tools-databases/eip-raw-materials/en>

²² https://ec.europa.eu/info/departments/education-audiovisual-and-culture_en

²³ An Erasmus Mundus Joint Master Degree (EMJMD) is a prestigious, integrated, international study programme, jointly delivered by an international consortium of higher education institutions (HEIs) and, where relevant, other partners with specific expertise and interest in the study programme.

que mantiene actualmente la Universidad de Oviedo.

- **ERASMUS + Key Action 2:** Cooperation for innovation and the Exchange of good practices.
- **ERASMUS + Key Action 3:** Support for policy reform.
- **ERASMUS para emprendedores jóvenes (EYE)**²⁴ El Erasmus para Jóvenes Emprendedores es un programa de intercambios transnacionales que ofrece a emprendedores noveles y personas que desean crear una empresa la oportunidad de aprender de empresarios experimentados que dirigen pequeñas empresas en otros países participantes.

La **YIA-ES-AGENCIA ESPAÑOLA DE LA JUVENTUD (INJUVE)** es la Agencia Nacional de España que colabora con **EACEA**.²⁵

V.VIII. PROGRAMAS GESTIONADOS POR LA AGENCIA EJECUTIVA CHAFEA: CONSUMIDORES, SALUD, AGRICULTURA Y ALIMENTACIÓN²⁶

Esta Agencia gestiona programas en los siguientes campos:

- 1. Consumidores**
- 2. Salud pública**
- 3. Agricultura y desarrollo rural**
- 4. Seguridad alimentaria**

El detalle de los distintos programas y sus convocatorias pueden obtenerse accediendo al “sitio” de la Agencia.

En particular, en este momento y hasta el 15 de abril de 2020 está abierta una convocatoria al programa de “Subvenciones a acciones de información y de promoción relativas a productos agrícolas en el mercado interior y en terceros países de conformidad con el Reglamento (UE) n.o 1144/2014 que puede ser importante para el sector agroalimentario asturiano

²⁴ <https://www.erasmus-entrepreneurs.eu/>

²⁵ erasmusplus@injuve.es

²⁶ https://ec.europa.eu/info/departments/consumers-health-agriculture-and-food_en

VI. COOPERACIÓN INTERNACIONAL Y DESARROLLO.

Muchas empresas asturianas pueden estar interesadas en la cooperación y el desarrollo de proyectos en países en vías de desarrollo, tales como África y/o América latina y buscan para ello ayuda europea.

La cooperación internacional de la UE se realiza a través de dos prioridades políticas:

- **La política de cooperación al desarrollo** de la que se ocupa la **DG DEVCO**. Afecta, entre otras, a grandes regiones de África y de América latina.
- **La política de vecindad** de la que se ocupa la **DG NEAR** (Neighbourhood and Enlargement Negotiations). Afecta a los países del Mediterráneo, incluidos los del Norte de África (Southern neighbourhood) y los nuevos candidatos de los Balcanes (ex-Yugoslavia).
- Además, el Vicepresidente y High Representative of the Union for Foreign Affairs and Security Policy. Josep Borrel se ocupa muy directamente del **European External Action Service (EEAS)**.

La Dirección General **DEVCO**²⁷ gestiona un amplio programa de cooperación con países en vías de desarrollo en los sectores de derechos humanos y gobernanza, alimentación y agricultura, crecimiento económico, infraestructuras, medioambiente, energía, salud y educación. Para el futuro, se reforzarán los objetivos de lucha contra el cambio climático y transformación digital. Estos programas son el origen de numerosos proyectos para empresas de todo tipo: consultoría e ingeniería, ONGs, construcción, energía, agua, medio ambiente, salud, educación, entre otros.

La cooperación al desarrollo con los diversos países beneficiarios se realiza mediante **Acuerdos de cooperación y partenariado**, de los que se derivan los **Programas Indicativos Multianuales (MIP)** normalmente con duración de 5 años.

El año 2020 es especialmente importante porque en él concluyen muchos de los **Programas Indicativos Multianuales** y se han de definir y aprobar los de los próximos años (2021-2027). Compromiso Asturias XXI se ha informado de las orientaciones futuras de la ayuda al desarrollo y la respuesta es que la Comisión desea reducir las actividades de consultoría y asistencia técnica, que llevan a producir mucho “papel” que muchas veces no es objeto de seguimiento en los países destinatarios y, por el contrario, fomentar las inversiones en proyectos visibles, mediante fórmulas de ayudas que movilicen las inversiones públicas o privadas. Esta estrategia parece más acorde con el planteamiento del fondo verde de los Acuerdos de Paría y otros de origen diverso.

La Unión europea mantiene “**Embajadas**” y/o “**Delegaciones**” en los diferentes países, que juegan un papel muy importante en el establecimiento de las prioridades y definición de los proyectos. Estas delegaciones suelen estar dotadas de expertos que constituyen “Project implementation Units”, que son también fuente de empleo para jóvenes.

Los interesados asturianos en participar en proyectos con un determinado país deben informarse sobre los Acuerdos de Cooperación y Partenariado y los MIPs firmados con la Unión europea. En el caso de que una empresa / ingeniería y/o consultoría asturiana tenga una buena idea y/proyecto para desarrollar en un país,

²⁷ <https://ec.europa.eu/europeaid/node/24>

solo sería financiable por la UE si consigue que se programe en sus planes de acción. Tiene siempre la posibilidad de dirigirse a la “Delegación” de la UE para convencer de su idea y es también recomendable asociarse con empresas locales y reunirse con responsables ministeriales del país (lobby en el buen sentido). Existen también programas de cooperación **multiregionales** que afectan a áreas geográficas más amplias, tales como África, Mediterráneo, América latina, Caribe y también **sectoriales** como energía, agua, salud, medioambiente. Existen grandes acuerdos regionales, como la “Unión por el Mediterráneo”. En estos casos es preferible dirigirse a los servicios centrales de la Comisión, en Bruselas.

En lo referente a los países del [European Neighbourhood Policy And Enlargement Negotiations](#), la política de vecindad europea (the ENP) se implementa a través de **Programas de Cooperación bilaterales** (diseñados a medida para cada país) y también programas de cooperación regionales, de vecindad y transfronterizos.

El grueso de la financiación para la implementación de la European Neighbourhood Policy procede del **European Neighbourhood Instrument (ENI)**.

INFORMACIÓN SOBRE PROYECTOS Y SUBVENCIONES²⁸

En lo referente a la asistencia financiera a proyectos, el portal de la **DG DEVCO** ofrece suficiente información para que los nuevos entrantes puedan participar. En particular, ofrece guías detalladas sobre:

- Como encontrar un proyecto y una subvención.
- Como gestionar un proyecto.

FUNDING

Existen las dos modalidades de “**Grants**” en forma de donaciones a organizaciones y empresas que lideran proyectos y operaciones que están de acuerdo con los objetivos de la acción exterior y “**Tenders**” para la compra mediante concurrencia competitiva de servicios, suministros y equipos.

Para participar en las convocatorias de la **DG DEVCO** las organizaciones y empresas deben comenzar por obtener un [EU login](#) y registrarse en **PADOR** (Potential Applicant Data Online Registration), de donde recibirán información puntual sobre las convocatorias.

Para presentar una solicitud de proyecto, la **DG DEVCO** ofrece información muy completa para la sumisión electrónica (**e-Calls PROSPECT**), con la Guía práctica **PRAG**. La **DG DEVCO** ofrece incluso la **DEVCO Academy** con material gráfico para una mejor comprensión.

La **DG DEVCO** ofrece también información para la participación en la compra de servicios, suministros y equipos (**tendering**).

En lo referente a los **países de la vecindad y de la ampliación** de los que se ocupa de **DG NEAR**, la “Neighbourhood Instrument partner country” puede conceder, en nombre de la Comisión europea, contribuciones directas en forma de subvenciones en apoyo de proyectos o de organizaciones que apoyen los intereses de la UE o que contribuyan a implantar programas o políticas de la UE. Las partes interesadas pueden

²⁸ https://ec.europa.eu/international-partnerships/funding_en

participar en las “calls for proposals”.

SINERGIAS CON LOS PROGRAMAS DE LOS ESTADOS MIEMBROS Y ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

Para un mejor cumplimiento de la **Agenda 2030** de Naciones Unidas y de los **Acuerdos de París** sobre el clima, a partir del año 2017 se ha establecido un **nuevo consenso** en Europa sobre la cooperación con los PVD del que resulta una mejor coordinación entre las ayudas de la UE y la de sus Estados miembros, La cooperación de España a través de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (**AECID**) y de la Compañía Española de Financiación del Desarrollo (**COFIDES**) se está coordinando con la del resto de la UE.

OTRAS FUENTES DE FINANCIACIÓN

El **Green Climate Fund (GCF)**²⁹ creado por Naciones Unidas en 2010 es el “Mecanismo financiero de la Convención” que debe ser fundamental para cumplir los objetivos de los Acuerdos de París sobre el clima. El objetivo es movilizar inversiones por valor de USD 100.000 millones anuales para asistir a los países en desarrollo en las medidas de adaptación y mitigación al cambio climático.

El organismo acreditado en España para gestionar este fondo es **COFIDES**.

²⁹ <https://www.greenclimate.fund/about>

VII. EL FONDO DE INNOVACIÓN

Se presenta el **FONDO DE INNOVACIÓN** en un capítulo separado de los dos anteriores por ser un caso de **PROGRAMA** que no se nutre del presupuesto comunitario, sino de los ingresos por la subasta de 400 millones de derechos de emisión de CO₂. Puede representar del orden de € 10.000 millones para el período 2020-2030 para la promoción de tecnologías innovadoras en renovables y en eficiencia energética y ,como novedad para el próximo decenio, para **proyectos de la industria** cuyo fin sea la innovación en tecnologías que reduzcan las emisiones de CO₂.

El “**Fondo de Innovación**” es especialmente importante para la industria emisora de GEI y para la industria electro intensiva de Asturias. El Reglamento del Fondo ya está aprobado y la primera convocatoria está anunciada para **junio de 2020**. El FI será gestionado por la Agencia INEA (Innovation and Network Executive Agency) en colaboración con el BEI, aun cuando la decisión de financiación de cada proyecto la adopta la Comisión.

La Dirección general “Climate action” está difundiendo en su portal importante y muy estudiada información para la preparación de solicitudes a este programa. No debe olvidarse que se trata de grandes ayudas que requieren propuestas maduras y muy bien fundadas técnica y económicamente.³⁰

Las empresas pueden presentar sus solicitudes a la financiación de proyectos directamente a la Agencia INEA.³¹ No obstante es conveniente informar a la Dirección General de Energía y Minas del Principado y a la a la Unidad CO₂ Energía DGPyme del MINCOTUR.

La Comisión Europea ha celebrado talleres en distintos Estados miembros, también en Madrid el 19/11/2019, para consultar a las empresas sobre los posibles proyectos a presentar, para establecer el programa de trabajo de la primera convocatoria, prevista en junio de 2020 y después cada año hasta 2030. El estado de los trabajos preparatorios y los proyectos anunciados por las empresas españolas en el taller del 19/11/2019 pueden verse en https://ec.europa.eu/clima/policies/innovation-fund_en#tab-0-2.

Los días 5/6 de febrero y 11/12 de marzo de 2020 la Comisión organizó dos importantes workshops sobre aspectos técnicos y financieros para la presentación de proyectos en la primera convocatoria, prevista para el junio/julio de 2020. La Comisión europea mantiene actualizada la información sobre esta convocatoria en https://ec.europa.eu/clima/policies/innovation-fund_en#tab-0-3

Las empresas pueden presentar sus solicitudes a la financiación de proyectos directamente a la Comisión.³² No obstante es conveniente informar a la Dirección General de Energía y Minas del Principado y a la Oficina para el Observatorio del Cambio Climático del Ministerio de Transición ecológica.

En el caso de que la empresa contacte con la Comisión, es recomendable enviar los datos a la Unidad CO₂ Energía DGPyme del MINCOTUR en esta dirección de correo: uco2dgpyme@mincotur.es

³⁰ https://ec.europa.eu/clima/policies/innovation-fund_en

³¹ El FI puede financiar aportaciones no reembolsables de hasta el 60% del llamado “coste relevante”

³² El FI puede financiar aportaciones no reembolsables de hasta el 60% del llamado “coste relevante”

Los ingresos monetarios del **Fondo de Innovación** proceden de la industria que emite GEI y que deben retornar a la **industria consumidora de energía** para que innove en mejoras tecnológicas. La **Directiva EU ETS**³³ recomienda además a los Estados miembros a que destinen el 50% de los ingresos por las subastas nacionales de derechos de emisión a proyectos tecnológicos de descarbonización. En el caso de España los fondos destinados a innovación podrían superar los € 600 millones al año.³⁴

El programa NER 300 (2009-2020)

El Fondo de Innovación, que está basado en los 400 millones de derechos de los nuevos entrantes (NER 400) sucede al **NER 300** y aprovecha la experiencia del primero. El programa NER 300 no tuvo el éxito esperado debido al descenso importante del valor de los derechos de emisión de GEI. SE abandonaron muchos proyectos, en particular todos los relativos a CCS y la Comisión ha decidido reinvertir los aproximadamente €623 millones recuperados de la primera convocatoria en dos instrumentos financieros gestionados por el BEI:

- El InnovFin Energy Demo Projects (EDP).
- Connecting Europe Facility (CEF) Debt Instrument.

La Comisión recuperó € 735 millones de la segunda convocatoria de NER 300, que fueron reasignados en su totalidad al Fondo de Innovación.

La Comisión europea solicita expertos para la evaluación técnica y financiera de los proyectos que se presenten al Fondo de Innovación. Los interesados pueden informarse y presentar su "Manifestación de interés" en: <https://ec.europa.eu/inea/node/13350>

³³ Directiva 2003/87/CE modificada por Directiva (UE) 2018/410

³⁴ Además, "Los Estados miembros deberán adoptar medidas financieras (hasta el 25% de los ingresos o incluso más) en favor de sectores o subsectores que están expuestos a un riesgo real de fuga de carbono debido a los costes indirectos significativos sufragados efectivamente con cargo a los costes de las emisiones de gases de efecto invernadero repercutidos en los precios de la electricidad.

VIII. EL PROGRAMA DE INVESTIGACIÓN DEL FONDO DE INVESTIGACIÓN DEL CARBÓN Y DEL ACERO (RFCS)

El Fondo de Investigación del carbón y del acero (The Research Fund for Coal and Steel (RFCS)³⁵ fomenta proyectos de investigación y de innovación en los sectores del carbón y del acero.

La Comisión europea ha publicado varios documentos estratégicos que es importante conocer para orientar la investigación en estos sectores, que son:

- ➔ [Steel and coal: A new perspective](#)
- ➔ [European steel: The wind of change](#)
- ➔ [European steel: The wind of change](#)
- ➔ [The future of European steel](#)
- ➔ [Smart steel](#)

El programa cuenta con un presupuesto anual de unos €40 millones para proyectos propuestos por universidades, centros de investigación y empresas privadas. Este presupuesto procede del rendimiento financiero de los activos de que disponía la CECA en su expiración el 26 de junio de 2002, con los que se creó un fondo para la Investigación.³⁶

Los proyectos cubren:

- Los procesos de producción
- La aplicación, utilización y conversión de los recursos
- La seguridad en el trabajo
- La protección del medio ambiente
- La reducción de las emisiones de CO2 procedentes del uso del carbón y de la producción de acero

El programa es gestionado por:

- **The Coal and Steel Committee (COSCO)**
- **The Coal and Steel Advisory Groups (CAG/SAG)**
- **Technical Groups (TG)** ³⁷

COMO PARTICIPAR

La participación está abierta a todos los interesados y las empresas del carbón y del acero, los centros de investigación y la Universidad (INCAR e ITMA) lo han hecho con profusión.

Todos los años se abre una convocatoria en Junio que se cierra a mediados de septiembre. Las normas de

³⁵ https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/funding/funding-opportunities/funding-programmes-and-open-calls/research-fund-coal-and-steel-rfcs_en

³⁶ El llamado "tesoro" de la CECA procedía de la contribución por las empresas de un "tributo" sobre las ventas. No tiene por lo tanto sentido la petición de ONGs clima-radicales que solicitan la clausura de este programa que fué creado por la industria del carbón y el acero europeos.

³⁷ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/research_and_innovation/groups/ec_rtd_rfcs-meetings_2020.pdf

participación se establecen previamente. Por ejemplo, las de 2019 se establecieron en el [Research Fund for Coal and Steel \(RFCS\) information package 2019](#). Las propuestas se presentan electrónicamente y se encuentran en el [Research Fund for Coal and Steel portal](#).

UN ESTUDIO IMPORTANTE PARA EL SECTOR DEL ACERO

The Pilot Project (EP-PP-CLEAN-STEEL-2019)

La Comisión europea aprobó en el año 2019, a propuesta del Parlamento europeo, el `proyecto piloto 'Research on reduction of CO2 emissions in steel production' ³⁸. Este proyecto piloto tratará de explorar la viabilidad de implementar varias opciones disruptivas, los pasos a dar y las estrategias de inversión para desarrollar tecnologías de producción de acero en Europa con casi cero emisiones de CO2. El reto específico es el de identificar y acelerar el despliegue de rutas de tecnologías disruptivas con casi zero emisiones de CO2 en la producción de acero que puedan ser demostradas comercialmente en 2030 en Europa³⁹

³⁸ ([Commission Decision C\(2019\)3019](#))

³⁹[Call for proposals EP-PP-CLEAN-STEEL-2019](#)

IX. INTERVENCIONES DEL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES⁴⁰

El BEI tiene una importancia cada vez mayor, a través de sus Instrumentos Financieros Innovadores (IFIs), en el apoyo a la implementación de las políticas comunitarias.

Además de sus actividades típicamente bancarias, el BEI gestiona FONDOS y programas con aportación dineraria del presupuesto comunitario, mediante la cual el BEI puede asumir riesgos superiores a los de la banca comercial, o combinar subvenciones comunitarias con préstamos bancarios (“blending”) o conceder ayudas a fondo perdido para la preparación de proyectos conocidos como **Project Development Assistance (PDA)**.

El BEI apoya sectores que contribuyen significativamente al **crecimiento, al empleo, a la cohesión regional y a la sostenibilidad medioambiental**.

Algunos de los sectores y los instrumentos de apoyo son:

- i. **ENERGÍA SOSTENIBLE.** El apoyo del BEI al sector de la energía se hace mediante:
 1. **Loans** – the main source of our backing for energy projects. The EIB also offer structured financing options.
 2. **Investment** – The EIB and its partners have raised billions of euros for climate investment through funds of funds such as the Global Energy Efficiency and Renewable Energy Fund, European Energy Efficiency Fund and vehicles such as the Marguerite Fund, the Crescent Clean Energy Fund, the Facility for Energy Sustainability and Security of Supply and the Climate Awareness Bond.
 3. **Initiatives** - Energy efficiency is supported via the joint EIB/European Commission initiatives such as ELENA (European Local ENergy Assistance)⁴¹.
 4. **Partnership** – The EIB work with others to provide funding, such as through the Mediterranean Solar Plan.
 5. **RDI support** –The EIB share risk in the research, development & innovation (RDI) process through our InnovFin programme.

Y los instrumentos más conocidos son:

- ❖ **ELENA** (European Local Energy Assistance) es una iniciativa muy importante que apoya programas de más de € 30 millones que tengan 3 años de implementación en el sector de la eficiencia energética y que tengan 4 años de implementación en el sector del transporte urbano y movilidad. Puede conceder hasta el 90% de los costes de asistencia técnica/desarrollo del

⁴⁰ www.eib.org

⁴¹ <https://www.eib.org/en/products/advising/elena/index.htm>

programa (Project Development Assistance, PDA). ELENA ha creado el “Smart finance for Smart Buildings initiative” para acelerar la rehabilitación energética de edificios.⁴²

❖ Private finance for energy efficiency (PF4EE)

The PF4EE instrument’s two core objectives are:

- To make energy efficiency lending a more sustainable activity within European financial institutions, considering the energy efficiency sector as a distinct market segment.
- To increase the availability of debt financing to eligible energy efficiency investments.

The **PF4EE** instrument will provide:

A portfolio-based credit risk protection provided by means of cash-collateral (**Risk Sharing Facility**), together with long-term financing from the EIB (**EIB Loan for Energy Efficiency**) and expert support services for the Financial Intermediaries (**Expert Support Facility**).

ii. REDES TRANSEUROPEAS DE TRANSPORTE Y ENERGÍA

El BEI da un valor añadido a la financiación de los proyectos de inversión en grandes infraestructuras del TRANSPORTE y de la ENERGÍA, complementando con préstamos las subvenciones del Mecanismo Conectar Europa (MCE), mediante fórmulas “blending” u otras. Los destinatarios son los gobiernos nacionales y autonómicos, pero también las **empresas** que participen en esquemas de Partenariado Público-Privado (PPP) y/o como inversor privado, por ejemplo, en plataformas logísticas, infraestructuras de puertos, Sistemas Inteligentes de transporte, redes inteligentes o digitalización del transporte y la energía...

iii. MOVILIDAD y TRANSPORTE SOSTENIBLES

The EIB finances urban mobility, rail, aviation, maritime and road projects that are:

1. Climate-friendly
2. Safe
3. Sustainable
4. Innovative

⁴² ELENA es también gestionado por Bancos de desarrollo nacionales, como son el KfW alemán o el Banco del Consejo de Europa, con sede en París.

The EIB also support research, development and innovation projects aimed at making transport efficient, economic and sustainable. To support the deployment of alternative fuels and cleaner technology in transport, we launched the Cleaner Transport Facility.

iv. ECONOMÍA DIGITAL

En actividades tales como:

1. **Mobile networks:** Mobile networks include the development of high speed broadband 3G (UMTS) and 4G (LTE) access networks.
2. **Fixed broadband access networks:** Fixed broadband networks entail the development of fixed network infrastructure in terms of cable and fibre to home / building / cabinet (FTTH/B/C) networks.
3. **Transmission networks:** Transmission networks enable national or international connectivity through high capacity fibre optic cables or satellites. Outside the EU, these projects typically entail supporting the development of submarine cables, providing developing countries with international connectivity and therefore enabling broader availability and better quality Internet services. The transmission networks also include broadcasting the recent switchover to digital terrestrial TV (DTV).
4. **ICT application and services:** This area entails the support of ICT application across industries such as automotive, electricity and healthcare. In turn, ICT services include supporting the development of various, typically public sector services such as e-government, e-health and e-business enabled by ICT infrastructures. It therefore also includes investments in datacenter facilities and associated hosted services such as cloud.
5. **RDI in ICT infrastructure, equipment and in semiconductor industry:** We are also involved in supporting research and development across the ICT domain. This also includes investments in the manufacturing of handsets, network equipment, software, audio-visual equipment, displays (e.g. LCD) and chip manufacturing (nano-microelectronics). Also, RDI activities include the research and development of broadband infrastructures, such as next generation networks and satellites.

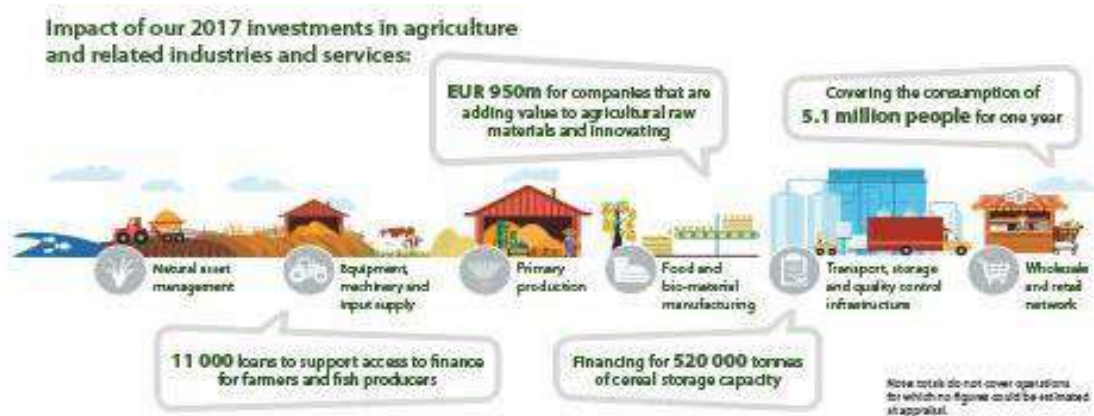
v. EDUCACIÓN Y APRENDIZAJE

The EIB support investments that increase the capacity and improve the quality of education facilities, especially by upgrading school facilities, backing vocational and other training schemes, or funding student loan schemes or pan-European student mobility programmes. The EIB lending in the education sector helps to improve the skill sets of young people in the EU and thereby contributes to creating new employment opportunities.

The EIB also back the European Higher Education Area (a more comparable, compatible and coherent system of higher education in Europe) and the European Research Area (a unified and open research area to collectively address Europe’s grand challenges), as tertiary education and high quality academic research are key to pushing the knowledge frontier. This involves financing for leading-edge universities for reforms targeting the quality and competitiveness of tertiary education at a global level.

In 2018, the EIB support educational projects with **€ 1.700 million**.

vi. AGRICULTURA, ALIMENTACIÓN Y DESARROLLO RURAL



The EIB lending activities cover the whole agri-food and fishery value chain, ranging from input and equipment supply to wholesale and retail networks. The EIB provide financing for investments that make a significant contribution to:

More resource efficient agricultural and food production, improved or restored ecosystems, innovative solutions for current and future challenges in the sector, and/or the productive and sustainable use of by-products from agricultural or food production.

vii. SALUD Y CIENCIAS DE LA VIDA

The EIB health sector objectives are aligned with the overall EU strategic priorities. In the area of healthcare we work on three principles which guide our selection of projects for financing:

1. Projects which enable universal access to effective, safe and affordable preventative and curative health services.
2. Projects which provide sustainable health services.
3. Projects with the highest expected economic value for society, taking into consideration outcomes and impacts, such as health outcomes, employment creation and social gains.

viii. FORESTAL

The EIB activities support the full forest value chain including afforestation, reforestation, forest rehabilitation and protection, wood processing, timberland funds, and REDD+ (Reducing Emissions from Deforestation and Forest Degradation). We support the EU Forestry Strategy and the EU Forest Action Plan, which frame EU forestry policy, and the Timber Regulation and Forest Law Enforcement, Governance and Trade Initiative for tackling illegal logging and improving traceability. We are not involved in converting natural forest to plantation or commercial logging in primary tropical and subtropical forests.

ix. AGENDA URBANA

The EIB has a wide range of products to support public and private investments offering flexibility, expertise and creativity to get projects off the ground:

1. Direct Investment loan for a specific investment project or programme, normally with a project cost exceeding EUR 100 million.
2. Framework Loan made directly to a city, normally to finance a 3-5 year multi-sector investment programme in excess of EUR 100 million.
3. Framework Loan via a financial intermediary for financing smaller municipalities.
4. Equity Fund Investment into an urban development, infrastructure fund or brownfield fund.
5. Advisory support through initiatives such as the European Investment Advisory Hub, JASPERS and other advisory instruments benefitting cities including ELENA, EPEC and fi-compass. In 2017 URBIS, a new dedicated urban advisory platform, was set as a joint effort under the umbrella of the European Investment Advisory Hub. URBIS unites the efforts of different EIB services to help urban

authorities access tailor-made solutions and accelerate their urban investment projects.

6. **Smart cities**, es otra importante iniciativa que recibe el apoyo de HORIZON 2020 y el BEI.

El Grupo BEI movilizará rápidamente hasta 40 000 millones de euros para combatir la crisis provocada por el Covid-19 y pide a los Estados miembros que establezcan una garantía adicional para el apoyo a las pymes y midcaps por parte del Grupo BEI y de los bancos nacionales de fomento.

- El Grupo BEI ofrece apoyo a las empresas europeas afectadas por la pandemia de coronavirus y por sus efectos económicos.
- Se puede movilizar una financiación potencial de hasta 40 000 millones de euros a corto plazo, respaldada por garantías del Grupo Banco Europeo de Inversiones y el presupuesto de la Unión Europea.
- Se pondrán a disposición recursos adicionales destinados al sector de la salud para infraestructuras de emergencia y el desarrollo de medicamentos y vacunas.
- El presidente Hoyer pide a los Estados miembros establecer una importante garantía adicional escalable para asegurar el acceso a la financiación de las pymes y midcaps.

Para más información, ver: <https://www.eib.org/en/press/all/2020-086-eib-group-will-rapidly-mobilise-eur-40-billion-to-fight-crisis-caused-by-covid-19.htm?lang=es>

X. EL FONDO EUROPEO DE INVERSIONES ESTRATÉGICAS ⁴³(ESIF financial instrument).

El **PLAN DE INVERSIONES PARA EUROPA** o Plan Juncker Financial Instruments (FIs) ha sido el plan estrella de la Comisión Juncker para dar respuesta al “New Deal” en inversiones que solicitó un amplio sector del Parlamento europeo. Un elemento muy importante del **PLAN** es el **Fondo Europeo de Inversiones Estratégicas (ESIF)** que se proponía movilizar € 325.000 millones y que posteriormente se aumentó a € 500.000 millones. The plan transform EU resources under the European Structural and Investment Funds (ESIF) into **financial products** such as loans, guarantees, equity and other risk-bearing mechanisms. These are then used to **support economically viable projects which promote EU policy objectives**.

FIs aim to put EU funds to good and efficient use, ensuring that grants are complemented by other financial products so that EU funding can be used time and time again in a revolving fashion. FIs can be combined with technical support or guarantee/interest rate subsidies.

Los fondos EFSI han movilizado hasta octubre 2019 € 433.200 millones en 1.100 operaciones que han beneficiado a 972.000 PYMES. Es por lo tanto un programa de muy alto alcance. En España, la financiación total con cargo al Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas (FEIE) asciende a € 10.239 millones y se espera que genere inversiones adicionales por valor de € 49.100 millones. La web del BEI ofrece mucha información sobre las modalidades de intervención del FEIE y la relación de proyectos⁴⁴ tramitados con España, entre los que destacan los relativos al transporte urbano limpio, rehabilitación de viviendas sociales, I+D , empresas y también préstamos a bancos para que concedan sub préstamos.

No hemos identificado proyectos de Asturias, excepto un préstamo al programa de I+D de ArcelorMittal, pero para ejecutarse en Bélgica, Francia y República Checa y otro para accesibilidad al puerto de Avilés⁴⁵. No obstante, Asturias puede beneficiarse de préstamos globales a varios bancos, al ICO, para PYMES y otros, alguno de los cuales es posible que se esté traduciendo en préstamos anunciados por el IDEPA.

El cuadro que sigue refleja los instrumentos financieros que gestionan el BEI o el FEI procedentes tanto del FEIE como de otros programas citados anteriormente (que disponen de sus propios instrumentos financieros):

⁴³ <https://www.eib.org/en/efsi/index.htm>

⁴⁴ <https://www.eib.org/en/efsi/efsi-projects/index.htm?countries=ES§ors=>

⁴⁵ <https://www.eib.org/en/efsi/efsi-projects/index.htm?q=&sortColumn=boardDate&sortDir=desc&pageNumber=0&itemPerPage=100&pageable=true&language=EN&defaultLanguage=EN&abstractProject=true&orabstractProject=true&yearFrom=2015&yearTo=2019&orCountries=true&orSectors=true>

Investment focus	Programme	Budgetary Guarantee/Financial instrument	DG in charge	Manager	Overall budget envelope (EUR m)	Total commitments (as of end 2016) (EUR m)*	Target Investment to be mobilised in EUR m)*
Infrastructure and Innovation & SME - demand driven support	EFSI 2.0	Infrastructure and Innovation Window	ECFIN	EIB	6.825	6.113,00	375.000
		SME Window		EIF	2.275		125.000
Competitiveness, innovation, and, support for SMEs	COSME	Equity facility for Growth under COSME-EFG	GROW	EIF	490,00	172,90	2.450
		Loan Guarantee Facility under COSME	GROW	EIF	970,00	375,50	24.250
	Horizon 2020	InnovFin Equity - risk finance for investing R&I	RTD	EIF	495,00	256,10	2.970
		InnovFin Equity - leadership in ICT					
		InnovFin Equity - microfinance and social entrepreneurship					
	InnovFin SME and Small Mid-caps R&I Loans service (InnovFin SME guarantee)	RTD	EIF	1.060,00	534,50	9.540	
	InnovFin Loan Services for R&I Facility	RTD	EIB	1.060,00	796,00	13.250	
SME Initiative	Contributions from Horizon2020 and COSME	NA	EIF	175,00	23.3	875	

Infrastructure, energy, and climate action	Connecting Europe Facility (CEF)	CEF Equity instrument	CNECT	Direct Management	500	100,00	750,00
		CEF Risk Sharing Debt Instrument	MOVE, ENER, CNECT	EIB		400	4.200
	Environment and Climate Action (LIFE)	PF4EE	CLIMA	EIB	155,00	70,00	1.240
		NCFE	ENV	EIB	60,00	50,00	180
Employment and social innovation	Employment and Social Innovation ("EaSI")	EaSI Capacity Building Investments	EMPL	EIF	16,00	12,70	32
		EaSI Microfinance and Social Enterprise Guarantees	EMPL	EIF	96,00	68,80	528
Education and culture	Erasmus+: education, training, youth and sport	Student Loan Guarantee Facility	EAC	EIF	221,00	115,70	1.260
	Creative Europe Programme	Cultural and creative sectors Guarantee Facility CCSG	CNECT, EAC	EIF	123,00	14,80	701

XI. INVEST EU para 2021-2027

Para el período 2021-2027 la Unión europea pondrá a disposición el **Invest EU**⁴⁶ como el gran instrumento de apoyo a las inversiones públicas y privadas. Apoyándose en el éxito del Plan Juncker, el Programa **InvestEU** seguirá impulsando la inversión, la innovación y la creación de empleo en Europa y movilizará al menos 650.00 millones de euros de inversiones adicionales en el próximo presupuesto de la UE a largo plazo.

Agrupará bajo un mismo techo el Fondo Europeo para Inversiones Estratégicas y otros 13 instrumentos financieros de apoyo a la inversión, con lo que facilitará el acceso a la financiación de la UE e incrementará su eficacia.

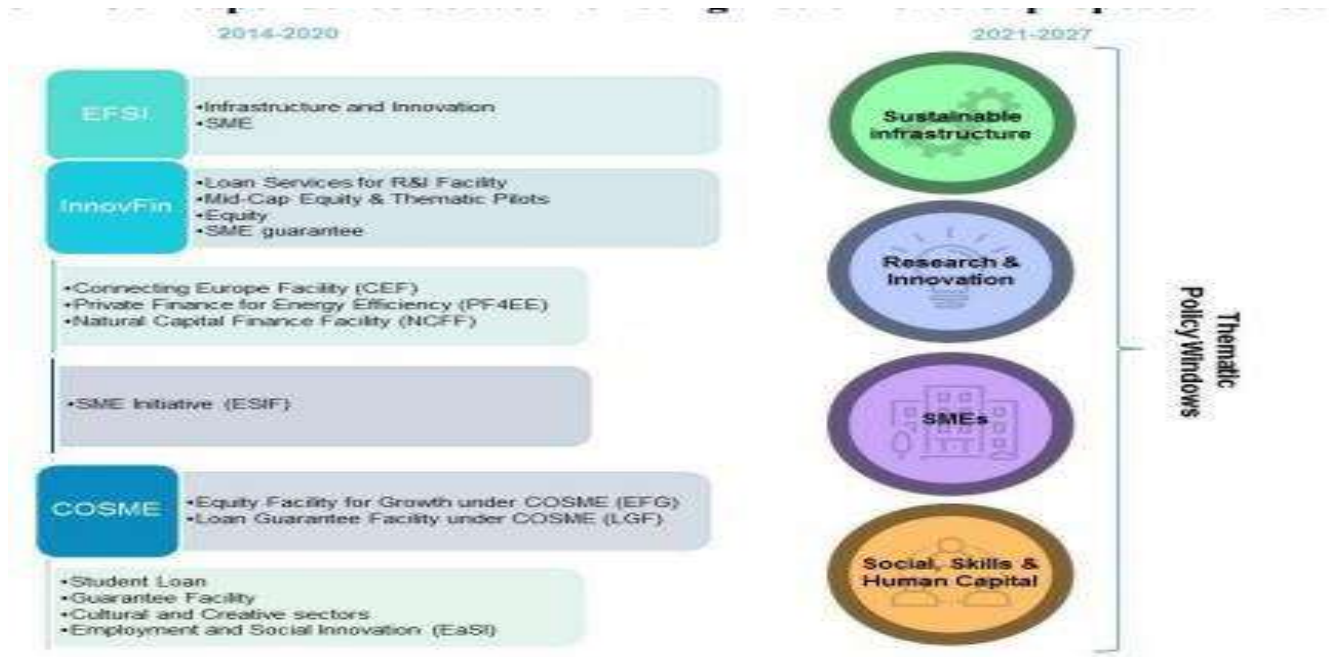


El **InvestEU** es de capital importancia para impulsar las inversiones de la UE en las cuatro áreas mencionadas en el gráfico anterior, a saber:

- Infraestructuras sostenibles
- Investigación, innovación y digitalización
- Pequeñas y medianas industrias
- Inversión social y habilidades

El esquema que sigue expresa la correspondencia entre los instrumentos existentes actualmente y los de **InvestEU**.

⁴⁶ https://ec.europa.eu/commission/priorities/jobs-growth-and-investment/investment-plan-europe-juncker-plan/whats-next-investeu-programme-2021-2027_en



El **InvestEU** es la respuesta al gran objetivo que la UE se está marcando en su presupuesto: “**Hacer más con menos**”. Agrupará en un solo instrumento los que figuraban en distintos **PROGRAMAS** en vigor en 2014-2020 a los que nos referimos anteriormente y el Sustainable Europe Investment Plan. Representará por lo tanto un importante ejercicio de simplificación.

El InvestEU incluye el European Investment Advisory Hub (EIAH) que da asistencia a los promotores de proyectos. Integrará también un servicio de Asistencia técnica a los proyectos de gran importancia para cubrir los costes de la preparación de los proyectos.

CAXXI recomienda a los interesados la lectura de la Evaluación de Impacto (IA) de este instrumento que puede verse en <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:52018SC0314&from=EN>

Asturias tiene que promocionar el instrumento Invest EU que las Instituciones Europeas han decidido poner en marcha para llevar a cabo el New European Green Deal. Ello requiere un cambio profundo en la planificación y gestión de los fondos europeos.

XII. EL “FONDO VERDE” DE LOS ACUERDOS DE PARÍS SOBRE EL CLIMA Y EL BANCO DE DESARROLLO.

En la Cumbre de París, los países desarrollados acordaron mantener el actual objetivo colectivo de movilizar 100.000 millones de dólares estadounidenses al año en 2020 y ampliar esta medida hasta 2025. Para después de ese periodo, se establecerá un nuevo objetivo aún más ambicioso”.

El “**fondo verde**” al que contribuirá España, se traducirá en proyectos de mitigación y de adaptación en los países en desarrollo, que tienen que ser implementados por empresas y también asturianas.

El agente habilitado para la gestión del “fondo verde” en España es COFIDES⁴⁰ con el que colabora ASTUREX.

El IDEPA ha anunciado recientemente que la Sociedad de Promoción Exterior Principado de Asturias S.A. (Asturex) se ha incorporado a la red Private Sector Liaison Officers (PSLO) del Banco Mundial⁴¹. De esta forma, la sociedad se convierte en el enlace de la red en el Principado de Asturias y trabajará con las empresas asturianas para facilitar su participación en licitaciones multilaterales”.

“Es conveniente seguir la actividad de otros “Donnors” tales como agencias de cooperación y bancos de desarrollo como es el KfW alemán⁴², muy activos dentro y fuera de Europa.”

40 <http://www.comercio.gob.es/es-es/inversiones-exteriores/instrumentos-apoyo-inversion-espanola/cofides/paginas/cofides.aspx>

41 https://www.idepa.es/detalle-noticia/-/asset_publisher/l3xqtGxAAlYS/content/asturex-se-incorpora-a-la-red-pslo-del-banco-mundial-para-facilitar-a-las-empresas-asturianas-el-acceso-a-licitaciones-multilaterales

42 <https://www.kfw.de/KfW-Group/>

XIII. SOLICITUDES POR LA COMISIÓN EUROPEA DE ESTUDIOS, EVALUACIONES, ANÁLISIS DE IMPACTO

La Comisión europea solicita numerosos ESTUDIOS, EVALUACIONES (ex ante, ex post), ANÁLISIS DE IMPACTO⁴³, que son realizados por empresas consultoras entre las cuales se encuentran con frecuencia institutos y/o departamentos universitarios. La Comisión publica a primeros de cada año los concursos de trabajos que va a solicitar y las convocatorias se resuelven siempre en concurrencia competitiva.⁴⁴

Este tipo de trabajos es fuente de actividad y es frecuente que se organicen “consorcios europeos” para cubrir toda el área geográfica de la Unión. En los grandes proyectos compiten las grandes consultorías europeas, pero incluso en este caso pueden requerir asistencia local de pequeños consultores que trabajan sobre y conocen el terreno. Es muy importante tratar de introducirse en estos circuitos y en Bruselas existen numerosos gabinetes (incluso oficinas regionales) que se encargan de organizar el “brokerage”.

⁴³ Las propuestas legislativas de la Comisión deben incluir un análisis de impacto socio-económico y medioambiental

⁴⁴ Concluido el periodo 2014-2020 la Comisión debe realizar un análisis de los resultados (eficacia y eficiencia) de los programas ejecutados incluidos, por ejemplo, los Programas Operacionales de la Política regional.

XIV. MANIFESTACIONES DE INTERÉS PARA EXPERTOS EVALUADORES DE PROYECTOS

La Comisión recurre a tres tipos de expertos:

- Expertos individuales para la evaluación de proyectos. Todas las solicitudes a los programas competitivos (HORIZON 2020, MCE, etc.) son evaluadas por 3 expertos. Los interesados deben presentar “manifestaciones de interés” en las llamadas que suelen anunciarse en las páginas de las Direcciones generales y/o de las Agencias Ejecutivas. La Comisión dispone de una larga lista de evaluadores procedentes del mundo académico, pero con frecuencia tiene problemas para encontrar evaluadores procedentes de la industria. Las evaluaciones suelen durar una semana y son remuneradas.
- Foros y Grupos de expertos para asesorar a la Comisión sobre determinadas políticas. Suelen tener carácter institucional y es muy importante que el gobierno del Principado promueva la presencia de asturianos en estos foros, en los que se deciden “orientaciones” importantes.⁴⁵
- Comités de representantes de los Estados miembros para la aplicación de determinados programas (tales Comités están previstos en sus reglamentos). Son los llamados “Comités comitología” y los constituyen representantes de los ministerios nacionales. Si bien la participación de los gobiernos autonómicos no está prevista, es necesario que el gobierno central les informe de las distintas etapas (orden del día, discusiones, decisiones) y en casos importantes se podría participar asistiendo al representante del ministerio.

⁴⁵ En este momento, el Principado está muy presente en el grupo “Coal Regions for energy transition”

XV. RECOMENDACIÓN FINAL SOBRE LA ACTIVIDAD DE LAS INSTITUCIONES EUROPEAS

Las instituciones europeas y en lo que concierne a este documento, la Comisión europea y el Banco Europeo de Inversiones, mantienen servicios de información y comunicación muy profesionales a los que se accede conectando con su “portal”⁴⁶. Después de la iniciativa “Better regulation”, la Comisión somete a consulta pública sus propuestas, acompañándolas de Comunicaciones, estudios de impacto y otros documentos de gran valor.

Todos los servicios y Direcciones generales ofrecen, además de la información sobre sus estrategias y los programas que gestionan, información sobre estudios y documentos de referencia que promueven. Es importante a la hora de presentar una solicitud a un determinado programa, conocer la política del sector, las hojas de ruta, las Comunicaciones de la Comisión al parlamento europeo y al Consejo y orientar la solicitud a los objetivos de esta política.

Para participar más activamente en el proceso legislativo de la Comisión europea, es recomendable responder a sus “consultas públicas” para ello es preciso inscribirse en el “Portal de Transparencia”⁴⁷

La Comisión europea y sus Agencias ejecutivas organizan frecuentes “Info Days” vía “webstreaming” para la presentación de los PROGRAMAS y las convocatorias a la presentación de proyectos que se derivan de estos PROGRAMAS.

Los servicios de la Comisión europea ofrecen información sobre las convocatorias a subvenciones (grants) y concursos (tender) en https://ec.europa.eu/info/funding-tenders_en

La participación en los PROGRAMAS de la Unión europea y en las convocatorias a PROYECTOS que se derivan de los mismos es una oportunidad para toda la sociedad asturiana, incluidas sus instituciones, organismos, empresas y en algunos casos, los particulares.

Finalmente, es necesario que ASTURIAS tenga en cuenta el objetivo de la UE con los fondos que aporta de su presupuesto: HACER MÁS CON MENOS, lo cual quiere decir que los fondos europeos destinados a inversiones tienen que instrumentalizarse de manera que movilicen capitales privados.

⁴⁶ Normalmente, es suficiente escribir en Google el tópico del que se requiere información seguido de EU (inglés) o de UE (español). Por ejemplo, Energy EU, Transport EU, etc.

⁴⁷ https://ec.europa.eu/info/about-european-commission/service-standards-and-principles/transparency_en